

Uchwała Nr 16/P/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na 2015 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Nakła nad Notecią spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 127.955.424,48 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 88.207.446,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 39.747.978,48 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 124.789.557,48 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 81.959.942,24 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 42.829.615,24 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 3.165.867 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę rat kredytów i pożyczek. Z analizy projektu budżetu oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakło nad Notecią wynika, że powyższe spłaty dotyczą roku 2016.

Zaplanowane w kwocie 3.032.424 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków pozostałymi po rozliczeniu roku 2013.

Projekt budżetu na 2015 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 6.247.503,76 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W planie wydatków w dziale 900, rozdział 90019 zaplanowano dotacje ujęte w § 2830 - Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, w wysokości 65.000 zł. Z części opisowej do projektu wynika, że w wysokości 35.000 zł dotacje te przewiduje się udzielić na modernizację ogrzewania na terenie miasta Nakło nad Notecią ramach realizacji programu ochrony powietrza. Skład Orzekający zwraca uwagę, że o ile powyższe dotacje dotyczyć będą zadań inwestycyjnych, wydatki na ten cel sklasyfikowane winny być w § 6230 - Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

Ponadto, w dziale 801 - Oświata i wychowanie, w rozdziale 80104 - Przedszkola, w planie dochodów przyjęto dotację w § 6208 w wysokości 547.882,48 zł na zadanie „Termomodernizacja budynku nakielskiego Ośrodka Kultury w Nakle nad Notecią”. Wydatki na powyższy cel sklasyfikowano natomiast w dziale 900, rozdział 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. W części opisowej nie wskazano, dlaczego dochody przeznaczone na termomodernizację ośrodka kultury ujęto w dziale dotyczącym oświaty, zamiast w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, ewentualnie w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, co wydaje się właściwe.

Na podstawie umów, wskazanych w części opisowej projektu, Gmina zaplanowała na 2015 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 32.667.978,48 zł, które w całości przeznacza się na kontynuację realizacji zadań rozpoczętych w latach wcześniejszych.

Wydatki majątkowe stanowiące 34,3% ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 76,3% sfinansowane zostaną środkami pochodzącymi z budżetu UE.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Z części opisowej do projektu wynika, że rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na odprawy emerytalne i rentowe dla nauczycieli i pracowników niepedagogicznych zatrudnionych w jednostkach oświatowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Burmistrza Nakła nad Notecią wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustawa o finansach publicznych przewiduje deficyt planowany oraz deficyt przejściowy, których skutki są różne dla finansów jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym upoważnienie do zaciągania zobowiązań winno precyzyjnie określać cel, który będzie finansowany zaciąganym zobowiązaniem.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Przewidziano m. in. dotacje dla instytucji kultury ze wskazaniem celu, na który mają one być wykorzystane. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) plan finansowy instytucji kultury ustala dyrektor tej instytucji, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Nakło nad Notecią, po uwzględnieniu wskazanych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Olga Dudak
mgr Elżbieta Dudak